

Projekt

z dnia 26 maja 2023 r.

Zatwierdzony przez

Komisję Skarg, Wniosków i Petycji RM

**UCHWAŁA NR LV/__/2023
RADY MIEJSKIEJ W CHMIELNIKU**

z dnia 29 maja 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej wprowadzenia do Statutu Miasta i Gminy Chmielnik zasad udzielania głosu podczas obrad Rady Miejskiej w Chmielniku mieszkańcom Miasta i Gminy Chmielnik

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zmianami), art. 9 ust. 2 i art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miejska w Chmielniku, uchwala co następuje:

§ 1. Rada Miejska w Chmielniku petycję dotyczącą wprowadzenia do Statutu Miasta i Gminy Chmielnik zasad udzielania głosu mieszkańcom Miasta i Gminy Chmielnik, którzy nie są radnymi podczas obrad Rady Miejskiej w Chmielniku uznaje za bezprzedmiotową, zgodnie z uzasadnieniem stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Chmielniku.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 10 marca 2023 r. do Rady Miejskiej w Chmielniku za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej wpłynęła petycja w sprawie zmiany Statutu Miasta i Gminy Chmielnik w zakresie zasad udzielania głosu mieszkańcom podczas obrad sesji Rady Miejskiej w Chmielniku. Petycja została zarejestrowana pod numerem: AD.152.1.2023

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy o petycjach petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ, który zgodnie z art.18b ustawy o samorządzie gminnym powołał do tych spraw Komisję Skarg, Wniosków i Petycji. Na posiedzeniu dnia 4 maja 2023 r. oraz 25 maja 2023 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przeanalizowała obowiązujące przepisy w tym zakresie w Statucie Miasta i Gminy Chmielnik w odniesieniu do odpowiednich uregulowań w statutach innych gmin i stwierdza, że zasady udzielania głosu mieszkańcom podczas obrad na sesji rady są podobne, o czym decyduje przewodniczący rady. W przedmiotowej sprawie dnia 16 maja 2023 r. odbyło się również spotkanie radnych Miasta i Gminy Chmielnik.

Na podstawie art. 22 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym statut gminy określa wewnętrzną organizację i tryb pracy organów gminy, a z art. 20 ust. 1 i 1a tej ustawy wynika, iż sesja to czas i miejsce, w którym radni obradują w sprawach objętych porządkiem obrad, o którym zostali zawiadomieni, a zmiany w porządku obrad mogą być wprowadzone tylko bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady. Wobec powyższego przedmiotem sesji winny być wyłącznie sprawy objęte ustalonym porządkiem obrad, aby radni na sesji nie byli zaskakiwani sprawami, do których nie mogli się przygotować. W tej sytuacji „sprawy różne” zgłaszane na sesji, które nie są objęte porządkiem obrad, a następnie polemika i przeciągająca się dyskusja stoi w sprzeczności z zasadą obradowania zgodnie z ustalonym porządkiem obrad.

Zgodnie z art. 11 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że: „*Mieszkańcy gminy podejmują rozstrzygnięcia w głosowaniu powszechnym (poprzez wybory i referendum) lub za pośrednictwem organów gminy*”, to wybrany radny zgodnie z art. 23 tej ustawy obowiązany jest kierować się dobrem wspólnoty samorządowej, utrzymywać stałą więź z mieszkańcami, a w szczególności przyjmować zgłaszane przez mieszkańców postulaty i przedstawiać je organom gminy do rozpatrzenia. Sprawy te zgłoszone we właściwym trybie, a należące do kompetencji Rady wówczas wcześniej znajdują się w porządku obrad w celu ich rozpatrzenia na sesji.

To nie tylko ze statutu, ale z art.19 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że prowadzenie obrad sesji należy do przewodniczącego rady, a kompetencje Przewodniczącego Rady dodatkowo precyzuje statut gminy i postanowienia w tym zakresie są podobne w statutach innych gmin. W Statucie Miasta i Gminy Chmielnik uchwalonym uchwałą Rady Miejskiej Nr IV/44/2003 z dnia 22 lutego 2003 r. zasady prowadzenia sesji rady są uregulowane w zapisach od § 28 do § 34, zgodnie z którymi:

- obowiązkowe jest udzielanie głosu radnym w sprawach objętych porządkiem obrad według kolejności zgłoszeń (§ 30 i § 31 statutu),
- fakultatywne jest udzielanie głosu przez przewodniczącego innym osobom w sprawie stanowiącej przedmiot obrad (§ 33 b) statutu),
- obowiązkiem przewodniczącego jest czuwanie nad przestrzeganiem w toku obrad powagi i porządku na sali obrad (§ 34 statutu).

Do 2020 roku kilkanaście razy były wprowadzane zmiany do postanowień Statutu Miasta i Gminy Chmielnik, ale nie dotyczyły one w/w uregulowań i nigdy nie było problemów z interpretacją tych przepisów w zakresie ich stosowania.

Powyższe uregulowania pozostają w zgodzie z zasadniczym celem sesji, którym jest podejmowanie przez radnych uchwał i decyzji w sprawach objętych porządkiem obrad.

Z § 29 Statutu Miasta i Gminy Chmielnik wynika, że obowiązkowo w porządku obrad sesji powinien znajdować się punkt „zapytania i interpelacje radnych”, ale aby umożliwić zabranie głosu pozostałym uczestnikom sesji został on zmieniony na „wolne wnioski”.

Z analizy przebiegu obrad poszczególnych sesji wynika, że projekty uchwał są wcześniej omawiane na komisjach i radni (ich liczba jest ograniczona) mają wypracowane swoje stanowisko w tych sprawach,

w związku z czym nie ma zakłóceń podczas udzielania głosu przy omawianiu poszczególnych uchwał i ta część obrad przebiega sprawnie.

W punkcie „sprawy różne” porządku obrad prawo zabrania głosu mają wszyscy obecni na sesji. Nie jest też ustalone, co będzie tematem wystąpienia i ile osób chce z tego prawa skorzystać. Wobec powyższego obowiązkiem przewodniczącej zgodnie z § 34 statutu (zachowania powagi i porządku na sali obrad) zasadne jest aby wcześniej ustalić kto jest zainteresowany zabranieniem głosu i uporządkować przebieg tego punktu obrad.

W celu ułatwienia zabierania głosu przez mieszkańców na wniosek jednego z nich został przygotowany stolik z mikrofonem, aby jak i pozostali uczestnicy sesji mógł wypowiedzieć się na siedząco korzystając z posiadanych materiałów, a na następnej sesji inny z mieszkańców wyraził swoje wielkie oburzenie tym, że ma zabrać głos przy specjalnie przygotowanym w tym celu stoliku z mikrofonem.

Z powyższego przykładu wynika, że wprowadzenie rozwiązania zaproponowanego przez jednego mieszkańca powoduje niezadowolenie innego z nich, wobec powyższego mając na względzie, iż zgodnie z art. 22 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym statut gminy określa wewnętrzną organizację i tryb pracy organów gminy zasadne jest pozostawienie decyzji w sprawie udzielania głosu Przewodniczącemu Rady, bo to on odpowiada za prowadzenie sesji.

Niniejsza uchwała wraz z uzasadnieniem stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ust. 1 ustawy o petycjach, a zgodnie z art. 13. ust. 2 tej ustawy nie może być przedmiotem skargi.