

**UCHWAŁA NR LXII/616/2024
RADY MIEJSKIEJ W CHMIELNIKU**

z dnia 26 stycznia 2024 r.

w sprawie wniesienia skargi na postanowienie nr 6/2024 Komisarza Wyborczego w Kielcach I w sprawie podziału Miasta i Gminy Chmielnik na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic, numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.) w związku z art. 420 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U z 2023 r., poz. 2408) Rada Miejska w Chmielniku uchwala co następuje:

§ 1. Postanawia się wnieść skargę do Naczelnego Sądu Administracyjnego na postanowienie nr 6/2024 Komisarza Wyborczego w Kielcach I w sprawie podziału Miasta i Gminy Chmielnik na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic, numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Chmielniku i Burmistrzowi Miasta i Gminy Chmielnik.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Chmielniku

Anita Jabłońska

Załącznik do uchwały Nr LXII/616/2024

Rady Miejskiej w Chmielniku

z dnia 26 stycznia 2024 r.

*Naczelnny Sąd Administracyjny
ul. Boduena 3/5
00-011 Warszawa*

*Skarżący:
Rada Miejska w Chmielniku
ul. Plac Kościuszki 7
26-020 Chmielnik*

*Za pośrednictwem:
Komisarza Wyborczego w Kielcach I
Al. IX Wieków Kielc 3
25-312 Kielce*

**SKARGA
NA POSTANOWIENIE KOMISARZA WYBORCZEGO W KIELCACH I
NR 6/2024
z dnia 25 stycznia 2024 r.**

Działając na podstawie art. 420 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2023 r. poz. 2408) wnoszę w imieniu Rady Miejskiej w Chmielniku skargę na postanowienie Komisarza Wyborczego w Kielcach I w sprawie okręgów wyborczych dotyczące podziału Miasta i Gminy Chmielnik na okręgi wyborcze ustalenia ich granic, numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu, zawarte w postanowieniu Komisarza Wyborczego w Kielcach I z dnia 25 stycznia 2024r.

Przedmiotowe postanowienie zaskarża się w całości i wnoszę o jego uchylenie i przekazanie sprawy do ponownego rozpoznania.

Uzasadnienie

W dniu 25 stycznia 2024 r. Komisarz Wyborczy w Kielcach I wydał postanowienie nr 6/2024 w sprawie podziału Miasta i Gminy Chmielnik na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic, numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu. W podstawie prawnej Komisarz wskazał art. 419 § 2 w związku art. 419 § 2a ustawy Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2023 r., poz. 2408). Na mocy tych przepisów Komisarz Wyborczy w podziale gminy na 15 okręgów dokonał zmian granic w pięciu okręgach na terenie miasta i trzech w terenie wiejskim gminy oraz ustalił nowy okręg wyborczy nr 6 składający się z sołectw: Holendry, Jasień, Chomentówek i Sędziejowice, w którym wybierany byłby jeden radny. Podstawą tych zmian miało być zachowanie normy przedstawicielskiej wynikającej z art. 419 § 1 pkt 1 ustawy Kodeks wyborczy.

Uprzednio Komisarz Wyborczy w Kielcach I wystąpił w tej sprawie do Burmistrza Miasta i Gminy w Chmielniku pismem znak: DKC.5242.79.2023 z dnia 20 grudnia 2023 r. oraz z dnia 17 stycznia 2024 r. o przeanalizowanie podziału gminy na okręgi wyborcze tam, gdzie została przekroczona norma przedstawicielstwa.

Pismem znak:AD.500.1.2023 z dnia 3 stycznia 2024 r. Burmistrz Miasta i Gminy Chmielnik po konsultacji tej sprawy z radnymi zwrócił się do Komisarza Wyborczego w Kielcach o pozostawienie dotychczasowych granic okręgów, ponieważ odchylenia od normy przedstawicielstwa występują tylko dwóch okręgach o +/- 3 %. Następnie w piśmie z dnia 17 stycznia 2024 r. Burmistrz wskazał, iż nadrzędnym przepisem jest art. 419 § 1 tj. „podział na okręgi wyborcze jest stały, z zastrzeżeniem art. 421”, czyli nie powinno się wprowadzać zmian granic okręgów gdzie normy przedstawicielstwa zostały zachowane na podstawie pierwotnej uchwały Rady Miejskiej w Chmielniku nr XLIII/386/2018 z dnia 26 marca 2018 r. w sprawie podziału miasta i gminy Chmielnik na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym. Stanowisko takie zostało również potwierdzone w postanowieniu nr 27/2023 Komisarza Wyborczego w Kielcach I z dnia 28 kwietnia 2023 r. w sprawie dostosowania opisu granic okręgów wyborczych Miasta i Gminy Chmielnik do stanu faktycznego, które również zostało wydane na podstawie przepisów art. 419 § 2 w związku art. 419 § 2a ustawy Kodeks wyborczy i wówczas nie wprowadzono żadnych

zmian odniesieniu do w/w uchwały Rady Miejskiej w Chmielniku w tej sprawie. Natomiast co bardzo istotne w związku z tym nie przedstawiono analizy, z której wynikałoby, iż trzeba rozważyć jakieś zmiany granic w okręgach w związku ze zmianami liczby mieszkańców w poszczególnych okręgach. **Obecnie zaś po 6 miesiącach od wydania postanowienia nr 27/2023 Komisarz Wyborczy wprowadza „horrendalne” zmiany w okręgach wyborczych.**

W związku z tym, iż z powodu przesunięcia o pół roku terminu wyborów samorządowych wystąpiły w dwóch okręgach odchylenia o +/- 3 % od normy przedstawicielstwa Burmistrz Miasta i Gminy Chmielnik w piśmie z dnia 17 stycznia 2024 r. zaproponował minimalne zmiany polegające na przeniesieniu z okręgu nr 5 ul. Kilińskiego (41 mieszkańców), ul. Żeromskiego (28 mieszkańców), ul. Starobuską (14 mieszkańców), ul. Jana Pawła II (19 mieszkańców) i ul. Plac Kościelny (12 mieszkańców) do okręgu nr 6, ponieważ ulice te znajdują się w centrum miasta i przylegają bezpośrednio do ulic z okręgu nr 6.

Połączenie tych ulic z okręgiem nr 6 spowoduje, iż wzrośnie liczba mieszkańców w tym okręgu i wyniesie 464 ($350 + 114 = 464$), przez co zachowana będzie norma przedstawicielstwa, która po tej zmianie wyniesie 0,6480 ($464 : 716 = 0,6480$).

W wyniku tej zmiany w okręgu nr 5 liczba mieszkańców na dzień 30.09.2023 r. zmniejszy się o 114 osób i będzie wynosić 695 ($809 - 114 = 695$) i zachowana będzie norma przedstawicielstwa, która wyniesie 0,9707 ($695 : 716 = 0,9707$).

Miasto Chmielnik nie ma jednostek pomocniczych (dzielnic) i taka zmiana będzie zgodna z obowiązującymi przepisami i nie spowoduje niepotrzebnych napięć wśród mieszkańców.

W okręgu nr 7 najmniejszym sołectwem są Holendry liczące 72 mieszkańców na dzień 30.09.2023 r. i najmniej dotkliwą zmianą będzie jego przyłączenie tego sołectwa do okręgu nr 13.

Wówczas zmiana ta spowoduje w okręgu nr 7 zmniejszenie o 72 liczby mieszkańców, czyli zostanie 1005 ($1077 - 72 = 1005$) i zachowana będzie norma przedstawicielstwa, która wyniesie 1,4036 ($1005 : 716 = 1,4036$), a w okręgu nr 13 liczba mieszkańców zwiększy się o 72, czyli będzie 955 ($883 + 72 = 955$) i również będzie zachowana norma przedstawicielstwa, która wyniesie 1,3334 ($955 : 716 = 1,3334$).

Natomiast wprowadzony przez Komisarza Wyborczego w Kielcach I nowy podział okręgów powoduje następujące zmiany:

- 1) Do okręgu nr 1 (440 mieszkańców) dodaje ul. Leśną, ul. Na Skarpie, ul. Ptasznik przez co okręg ten zwiększa się o 113 mieszkańców, a ul. Furmańską, ul. Ogrodową i ul. Wolności o łącznej liczbie mieszkańców 116 przenosi się do okręgu nr 2. **Jaki jest cel tej zmiany skoro w tym okręgu liczba mieszkańców zmieni się tylko o 3 osoby ? Czy poprawia to znacząco normy przedstawicielstwa ?**
- 2) Do okręgu nr 2 (463 mieszkańców) dodaje się ul. Furmańską, ul. Ogrodową i ul. Wolności przez co okręg ten zwiększa się o 116 mieszkańców, a ul. Leśną o liczbie 79 przenosi się do okręgu nr 1, co powoduje, że liczba mieszkańców zmniejsza się 37 mieszkańców. **Czy zmiana ta faktycznie poprawia wskaźnik przedstawicielstwa ?**
- 3) Do okręgu nr 4 (694 mieszkańców) dodaje się ul. Plac Kościuszki, ul. Plac Targowy, ul. Rynek, ul. 1 Maja i ul. Szydłowską o łącznej liczbie 350 mieszkańców, a ul. Na Skarpie o liczbie 4 osoby przenosi się do okręgu nr 1, przez co liczba w tym okręgu rośnie do 1040 mieszkańców i wskaźnik przedstawicielstwa rośnie do prawie 1,4 i znacznie odbiega od innych okręgów w mieście. **Czy zmiana ta wyrównuje jakieś proporcje w odniesieniu do innych okręgów ?**
- 4) Z okręgu nr 5 (809 mieszkańców) nie wiadomo gdzie została przeniesiona ulica Plac Kościelny (12 mieszkańców) ?
- 5) Zlikwidowano pierwotny okręg nr 6, gdzie przedstawicielstwo jeszcze w kwietniu 2023 r. było zachowane, a na dzień 30 września 2023 r. jest niespełnione tylko w 3%. **Czy nie jest zasadne przeniesienie wnioskowanych z okręgu nr 5 ulic, aby zachować normy przedstawicielstwa?**
- 6) Utworzono odrębny okręg nr 7 - sołectwo Przededworze.
- 7) Utworzono odrębny okręg nr 13 – sołectwo Śladków Duży.
- 8) Utworzono odrębny okręg nr 6 z sołectw: Holendry, Jasień, Chomentówek i Sędziejowice.
- 9) Zmieniono dotychczasowe granice okręgu nr 7,8,9,13

Dotychczas granice okręgów były ustalone tak, że sołectwa sąsiadowały ze sobą tworząc kwadraty lub okręgi, dzięki czemu interesy mieszkańców są wspólne, a zaproponowany okręg składający się z sołectw Chomentówek, Sędziejowice, Holendry, Jasień nie spełnia tego warunku i znacznie odbiega od pierwotnego podziału na okręgi przez co będzie budzić sprzeciw wśród 806 mieszkańców.

Skrajne sołectwa dzielą dwa pośrednie, a ich interesy zarówno w wymiarze funkcjonalnym jak i merytorycznym nie mają ze sobą nic wspólnego choćby wobec faktu połączenia do innych dróg krajowych.

Ponadto jeśli te zmiany pozostaną to powstanie wielki chaos wśród mieszkańców podczas głosowania, ponieważ zmienia się też dla mieszkańców siedziby lokali wyborczych i będą zdezorientowani.

Wobec powyższego zasadne jest stwierdzenie nieważności w/w postanowienia i pozostawienie postanowienia nr 27/2023 Komisarza Wyborczego w Kielcach I z dnia 28 kwietnia 2023 r. w sprawie dostosowania opisu granic okręgów wyborczych Miasta i Gminy Chmielnik do stanu faktycznego, do którego ani mieszkańcy ani Rada Miejska w Chmielniku nie wносиła uwag lub wprowadzenie zmian przedstawionych w niniejszej skardze, dzięki czemu zachowane będą normy przedstawicielstwa na dzień 30 września 2023 r.

Mając na uwadze podane wyżej okoliczności wniesienie skargi jest konieczne i uzasadnione.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Chmielniku

Anita Jabłońska