

**UCHWAŁA NR L/512/2023  
RADY MIEJSKIEJ W CHMIELNIKU**

z dnia 26 stycznia 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Chmielnik**

Na podstawie art. 18 ust. 2, pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz.40), w związku z art. 229 pkt 3 oraz art. 237 § 1 i § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) Rada Miejska w Chmielniku uchwała, co następuje:

**§ 1.** Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Chmielniku, zarejestrowaną pod znakiem: AD.1510.1.2022 skargę złożoną na Burmistrza Miasta i Gminy Chmielnik w związku z niewykonaniem przez niego czynności nakazanych prawem *uznaje się za bezzasadną* z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Chmielniku do poinformowania osobę skarżącą o sposobie załatwienia skargi.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady  
Miejskiej w Chmielniku

**Anita Jabłońska**

## Uzasadnienie

Za pośrednictwem ePAUP do Burmistrza Miasta i Gminy Chmielnik została złożona skarga w związku z niewykonywaniem przez Burmistrza Miasta i Gminy Chmielnik czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, a zwłaszcza:

- art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.),
- ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214),
- Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania, wraz z Wytycznymi technicznymi w sprawie implementacji usług pobierania INSPIRE (Technical Guidance for the implementation of INSPIRE Download Services),
- Rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916).

Rozpatrywaniem skargi zajęła się Komisja Skarg Wniosków i Petycji, która na swym posiedzeniu rozpatrzyła przedmiotową skargę, która została uznana za bezzasadną.

W powyżej sprawie przez tę samą osobę skarżącą został złożony wniosek o udostępnienie informacji publicznej, na który została udzielona odpowiedź przez Burmistrza Miasta i Gminy Chmielnik.

Po przeanalizowaniu ustalono, że dane przestrzenne udostępniane są za pośrednictwem <https://sip.gison.pl/chmielnikkielecki>, do tej strony znajduje się stosowny odnośnik wraz ikonką na stronie Urzędu Miasta i Gminy w Chmielniku [www.chmielnik.com](http://www.chmielnik.com).

W ramach ww. udostępnienia Wykonawca dla Gminy Chmielnik przeprowadził analizę danych przestrzennych - miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. W ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych została zgłoszona usługa pobierania oraz przeglądania dla zbioru danych Miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Dla potwierdzenia wskazane jest odniesienie do EZiUDP:

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=260404&rodzaj=gminy&nazwa=chmielnik&zbior=&temat=3.4&usluga=&adres=>.

Dane przestrzenne dotyczące miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego są udostępniane zgodnie z obowiązującymi przepisami. Wykonawca zapewnia bezpośredni dostęp do danych przestrzennych poprzez usługę WFS. Zgłaszane usługi są każdorazowo weryfikowane i akceptowane przez organ nadzorujący (GUGiK). Potwierdzamy dostępność WFS w wersji 1.0 - również akceptowane przez organ nadzorujący (GUGiK). Pomimo akceptacji przez GUGiK WFS w wersji 1.0 prowadzone są prace nad dostosowaniem WFS do wyższej (wersji 2.0). Dzięki upoważnieniu, które Wykonawca uzyskał od Gminy Chmielnik w momencie wprowadzenia wyższej wersji WFS zostanie to zaktualizowane. Status opracowań dla aktów i zbiorów danych przestrzennych dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego - można sprawdzić na <http://listaplanow.gison.pl/chmielnikkielecki>.

Przygotowane pliki zostały wykonane poprawnie i przechodzą walidację:

[https://aplikacje.gov.pl/app/gov\\_xml\\_validator/#/](https://aplikacje.gov.pl/app/gov_xml_validator/#/)

Usługa pobierania powinna zawierać w sobie schemat analogiczny do schematu pliku GML (dla zbioru APP). Z treści załączonego do wniosku pisma wskazuje się, że poprawność udostępniania zbioru danych jest wtedy, kiedy WFS zawiera obowiązujące obiekty przestrzenne, tj. akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokumentu powiązane z aktem planowania przestrzennego.

Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 roku o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. „*umożliwiający pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów*”. Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem.

W związku z tym, że organy stanowiące jednostki samorządu terytorialnego są organami kolegialnymi, jedyną formą prawną, w której rada miejska może wypowiedzieć się w przedmiotowej skardze, jest uchwała.

Biorąc pod uwagę powyższe, podjęcie uchwały w sprawie uznania skargi za bezzasadną jest uzasadnione.

Zgodnie z treścią art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego: "*W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią odnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.*"