



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.III.431.58.2016

Kielce, dnia 25-11-2016

**Pan
Paweł Wójcik
Burmistrz Miasta i Gminy
Chmielnik**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w Urzędzie Miasta i Gminy Chmielnik, Plac Kościuszki 7, 26-020 Chmielnik, w dniu 12 października 2016 roku przeprowadzili: Piotr Ferens – kierownik Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Katarzyna Rabajczyk - inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (członek zespołu kontrolnego) na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli Nr 838/2016 oraz Nr 839/2016 z dnia 5 października 2016 roku wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 i art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej¹, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie², art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego³, art. 75 ust. 1 pkt. 1 i 4 oraz art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej⁴.

¹ Dz. U. Nr 185, poz. 1092

² Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.

Zakres kontroli:

1. stosowanie ustawowej procedury przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, decyzji o cofnięciu zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych⁵,
2. sposób prowadzenia rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁶ oraz dokonywania w nim wpisów w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
3. stosowanie ustawowej procedury przy udzielaniu, odmowie wydania oraz cofania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności określonej w art. 7 ust. 1 ustawy u.c.p.g.

Okres objęty kontrolą: 1.01.2015 r. – 12.10.2016 r.

Ocena działalności jednostki⁷:

Wykonywanie zadań w zakresie:

1. stosowania ustawowej procedury przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych - **oceniłam pozytywnie z uchybieniami**,
2. sposobu prowadzenia rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ustawy u.c.p.g. oraz dokonywania w nim wpisów w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości – **oceniłam pozytywnie z nieprawidłowościami**,
3. stosowania ustawowej procedury przy wydawaniu, odmowie wydania oraz cofania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców zezwoleń na prowadzenie działalności określonej w art. 7 ust. 1 b ustawy u.c.p.g. – **oceniłam pozytywnie z uchybieniem**.

Ustalenia kontroli:

³ j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 23, zwana dalej k.p.a.

⁴ j.t. Dz. U. z 2015 r. poz. 584 ze zm., zwana dalej u.s.d.g.

⁵ Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 487), zwana dalej ustawą w.t.p.a.

⁶ j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 250, zwana dalej ustawą u.c.p.g.

⁷ w oparciu o zarządzenie nr 10/2015 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 9 lutego 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach stosuje się następującą skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna

I. W zakresie udzielania przez Burmistrza Miasta i Gminy Chmielnik zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

Zgodnie z § 23 ust. 1 pkt 17 i 28 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy Chmielnik⁸, sprawy z zakresu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy prowadzi Wydział Rozwoju Gospodarczego.

Osobą odpowiedzialną za wykonywanie zadań objętych zakresem kontroli jest Pan Michał Hanczke – inspektor ds. Działalności Gospodarczej i Zarządzania Kryzysowego.

Wskazany powyżej udostępniał kontrolującym dokumenty podczas kontroli oraz udzielał niezbędnych wyjaśnień.

W okresie objętym kontrolą (2015 – 2016 r.) - na podstawie 57 wniosków przedsiębiorców – Burmistrz Miasta i Gminy Chmielnik wydał ogółem 93 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, z czego:

- 23 zezwolenia okresowe na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- 14 zezwoleń okresowych na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- 13 zezwoleń okresowych na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 18% zawartości alkoholu,
- 43 zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości do 4,5% alkoholu oraz na piwo.

Ponadto, w kontrolowanym okresie Burmistrz Miasta i Gminy Chmielnik wydał 5 decyzji stwierdzających wygaśnięcie uprzednio wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych.

Badaniem kontrolnym objęto:

- 100 % złożonych wniosków przedsiębiorców o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych (okresowych) wraz z dokumentacją oraz wydanymi na ich podstawie decyzjami tj. w 2015 r – 11 wniosków wraz z 21 wydanymi na ich podstawie zezwoleniami, w 2016 r. – 13 wniosków wraz z 29 wydanymi na ich podstawie zezwoleniami,

⁸ Załącznik Nr 1 do Zarządzenia Nr 47/2015 Burmistrza Miasta i Gminy Chmielnik z dnia 11 marca 2015 r. ze zm.

- 50 % złożonych w 2015 i 2016 roku wniosków o wydanie zezwolenia na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych wraz z dokumentacją oraz wydanymi na ich podstawie decyzjami tj. w 2015 r - 9 wniosków wraz z 12 wydanymi na ich podstawie zezwoleniami, w 2016 r. – 8 wniosków wraz z 9 wydanymi na ich podstawie zezwoleniami,
- 100 % spraw dotyczących wydanych decyzji stwierdzających wygaśnięcie uprzednio wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wraz z dokumentacją.

Szczegółowe ustalenia:

Udzielanie zezwoleń (okresowych i jednorazowych) na sprzedaż napojów alkoholowych.

W okresie objętym kontrolą na terenie Gminy Chmielnik obowiązywała następująca uchwała wydana na podstawie ustawy w.t.p.a.:

- Nr XI/156/2003 Rady Miejskiej w Chmielniku z dnia 30 grudnia 2003 r. w sprawie ustalenia punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży i w miejscu sprzedaży, ustalenia zasad usytuowania na terenie gminy Chmielnik miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Burmistrz Miasta i Gminy Chmielnik wydawał zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych na podstawie pisemnych wniosków przedsiębiorców, oddzielnie na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych, stosownie do art. 18 ust. 2 ustawy w.t.p.a.

Do wniosków o wydanie zezwolenia na czasową sprzedaż napojów alkoholowych dołączono dokumenty, zgodnie z art. 18 ust. 6 ustawy w.t.p.a.

W trakcie kontroli dokumentów o wydanie czasowych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych stwierdzono następujące u c h y b i e n i a:

- wnioski o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zawierają zapytanie o rodzaj budynku, w którym prowadzona jest działalność (mieszkalny, wielorodzinny, pawilon, kiosk, inne). Powyższe dane nie są wymagane zapisami art. 18 ust. 5 ustawy w.t.p.a.
- w przypadku 2 zezwoleń⁹ brak jest podpisu i daty odbioru przez przedsiębiorcę.

Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży Burmistrz Miasta i Gminy Chmielnik wydawał na czas oznaczony,

⁹ Zezwolenie A/14/2016, B/14/2016 z dnia 28 kwietnia 2016 r.

zgodnie z wymogami art. 18 ust. 9 oraz art. 18¹ ust. 2 ustawy w.t.p.a, po uzyskaniu, wyrażonych w formie postanowień, pozytywnych opinii Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Chmielniku. Na wnioskach nanoszono znaki sprawy, zgodnie z § 5 ust. 1 i 2 oraz § 52 ust. 3 instrukcji kancelaryjnej¹⁰.

W badanym obszarze wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych ustalono, że:

- dokumenty określały podmiot, któremu udzielono zezwolenia, rodzaj napoju alkoholowego oraz okres ważności zezwolenia,
- na wszystkich zezwoleniach widniał podpis i data jego odbioru przez wnioskodawcę,
- zezwolenia zawierały znak sprawy zgodnie z § 5 ust. 1 instrukcji kancelaryjnej,
- zezwolenia zawierały informację o odstąpieniu od uzasadnieniu decyzji, gdy uwzględnia ona w całości żądanie stron, stosownie do art. 107 § 4 k.p.a.,
- zezwolenia zawierały pouczenie o możliwości odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego.

Powyższe ustalenia pozwalają ocenić p o z y t y w n i e działalność Jednostki w badanym zakresie.

Zgodnie z art. 18¹ ust. 1 ustawy w.t.p.a. zezwolenia jednorazowe na sprzedaż napojów alkoholowych mogą być wydawane przedsiębiorcom posiadającym zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz jednostkom Ochotniczych Straży Pożarnych. W oparciu o skontrolowane postępowania ustalono, że z wnioskiem o wydanie jednorazowego zezwolenia każdorazowo występował przedsiębiorca posiadający zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych. Burmistrz Miasta i Gminy Chmielnik zezwolenia udzielał na okres do 2 dni, zgodnie z art. 18¹ ust. 2 ustawy w.t.p.a.

W trakcie kontroli wniosków o wydanie zezwoleń na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych stwierdzono, że w przypadku 4 zezwoleń¹¹ brak jest naniesionej daty ich odbioru (widnieje tylko podpis przedsiębiorcy). Powyższe stanowi u c h y b i e n i e.

Natomiast w odniesieniu do wszystkich wydanych przez Burmistrza Miasta i Gminy Chmielnik jednorazowych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych nie stwierdzono uchybień ani nieprawidłowości i w tym zakresie oceniamy Jednostkę p o z y t y w n i e.

W zakresie wydawania decyzji o wygaśnięciu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

¹⁰ Załącznik Nr 1 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. Nr 14, poz. 67)

¹¹ Zezwolenie A B C z dnia 24 kwietnia 2016 r. dla OSP Kotlice; Zezwolenie A z dnia 22.07.2016 r dla OPS Sędziejowice

W kontrolowanym okresie wydano 5 decyzji (2015 r.) stwierdzających wygaśnięcie uprzednio wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych. 4 decyzje zostały wydane na podstawie art. 18 ust. 12 pkt 1 ustawy w.t.p.a, na podstawie złożonych przez przedsiębiorców wniosków o likwidację punktu sprzedaży. 1 decyzja została wydana na podstawie art. 18 ust. 12 pkt 5 ustawy w.t.p.a, w związku z niezłożeniem oświadczenia, o którym mowa w art. 11¹ ust. 4 ww. ustawy.

Decyzje zostały wydane przez Burmistrza Miasta i Gminy Chmielnik w terminie określonym w art. 35 k.p.a. i zawierają datę wydania, podstawę prawną oraz pouczenie o możliwości odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego, jak również podpis i datę odbioru przez wnioskodawcę.

II. W zakresie prowadzenia rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz dokonywania w nim wpisów w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na terenie Gminy Chmielnik prowadzi w kontrolowanej Jednostce Pani Beata Szpejna – podinspektor ds. ochrony środowiska w Wydziale Budownictwa i Ochrony Środowiska¹².

Realizacja powyższego zadania, jak i prowadzenie postępowań administracyjnych w sprawach wynikających z przepisów ustawy u.c.p.g. przez osobę wskazaną powyżej wynika z zakresu czynności powierzonego przez Burmistrza Miasta i Gminy.

W okresie objętym kontrolą w rejestrze działalności regulowanej dokonano 2 wpisów (1-2015 r. i 1-2016 r.) W badanym okresie nie wprowadzano zmian do rejestru, jak również nie wykreślono żadnego wpisu. Złożone przez przedsiębiorców wnioski były kompletne, łącznie z dowodami uiszczenia opłaty skarbowej.

Na wnioskach naniesiono znaki spraw, zgodnie z § 5 ust. 1 i 2 oraz § 52 ust. 3 instrukcji kancelaryjnej.

Zaświadczenie na wniosek złożony w 2016 r.¹³, potwierdzające dokonanie wnioskowanej czynności, zostało wydane w terminie 7 dni, zgodnie z art. 67 ust. 1 w związku z art. 74 u.s.d.g. oraz doręczone wnioskodawcy. Natomiast wpis i zaświadczenie na wniosek złożony 15.06.2015 r.¹⁴

¹² stosownie do §20 ust. 2 pkt 15) lit. d. Regulaminu Organizacyjnego

¹³ sprawa znak: BOŚ.6233.1.1.2016

zostało wydane 26.06.2015 r., z naruszeniem określonego przepisami prawa terminu, co stanowi **n i e p r a w i d ł o w o ś ć**. Pani Agnieszka Jurecka-Paluch – podinspektor ds. Ochrony Środowiska, załatwiająca ówczesnie przedmiotową sprawę, złożyła następujące wyjaśnienie (w aktach kontroli) o przyczynie zwłoki:

„wpis został dokonany (...) z uwagi na fakt, iż w tym czasie nałożyły się terminy kończące realizację zadań dofinansowanych z WFOŚiGW w Kielcach oraz Starostwa Powiatowego w Kielcach oraz nawał spraw bieżących. Zaświadczenie o wpisie do rejestru zostało wydane w jedenastym dniu po wpływie wniosku do tut. urzędu przy czym złożony wniosek był kompletny i nie wymagał uzupełnienia. Ponadto mając na uwadze art. 67 ust. 2 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej tut. Organ wydał powyższe zaświadczenie w jedenastym dniu od daty wpływu wniosku aby przedsiębiorca mógł prawnie rozpocząć działalność gospodarczą w tym zakresie. W przypadku nie dokonania wpisu w terminie przedsiębiorca zgodnie z ww. przepisami ustawy o swobodzie działalności gospodarczej mógł po upływie 14 dni rozpocząć swą działalność na terenie miasta i gminy Chmielnik bez wpisu do Rejestru Działalności Regulowanej.”

Rejestr działalności regulowanej prowadzony jest w sposób określony w art. 9b ust. 3 ustawy u.c.p.g. oraz zawiera dane, wynikające z art. 9b ust. 4 ww. ustawy. Dla przedsiębiorców wpisanych do rejestru prowadzone są akta rejestrowe, zgodnie z wymogiem art. 66 ust. 2 u.s.d.g.

Burmistrz Miasta i Gminy Chmielnik nie przekazywał do CEIDG informacji o wpisie przedsiębiorcy do rejestru działalności regulowanej w oparciu o art. 37 ust. 5 w zw. z ust. 2 pkt 3 u.s.d.g., zgodnie z którym informacje o wpisie do rejestru działalności regulowanej oraz wykreśleniu z rejestru są *„(...) przekazywane do CEIDG przez odpowiednie (...) organy prowadzące rejestry działalności regulowanej (...), niezwłocznie, nie później niż następnego dnia roboczego po uzyskaniu informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia i znaku sprawy.* Powyższe stanowi **n i e p r a w i d ł o w o ś ć**.

W trakcie trwania czynności kontrolnych w siedzibie Jednostki zostały przekazane do CEiDG wymagane informacje o wpisie przedsiębiorców do rejestru działalności regulowanej, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, a więc należy podkreślić, że podmiot kontrolowany podjął niezwłocznie stosowne działania naprawcze.

Ustalono, że Burmistrz Miasta i Gminy Chmielnik przesłał Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego informację o podmiocie w stosunku do którego dokonano zmiany w rejestrze działalności regulowanej (pismo z dnia 04.01.2016 r.), wypełniając tym samym ustawowy obowiązek wynikający z art. 9c ust. 9 i 10 ustawy u.c.p.g.

¹⁴ sprawa znak: BOŚ.6233.3.1.2015 wysłana 29.06.2015 r. listem poleconym

III. W zakresie udzielania, odmowy wydania oraz cofania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności określonej w art. 7 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z § 20 ust. 2 pkt 17 Regulaminu Organizacyjnego realizacja zadań wynikających z ustawy u.c.p.g., w postaci wydawania decyzji na prowadzenie działalności określonej w art. 7 ust. 1 ustawy należy do Wydziału Budownictwa i Ochrony Środowiska oraz Straży Miejskiej, w części dotyczącej wydawania zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Sprawami udzielania, odmowy udzielania oraz cofania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców zezwoleń na prowadzenie działalności określonej w art. 7 ust. 1 u.c.p.g. zajmują się:

- w Wydziale Budownictwa i Ochrony Środowiska, Pani Beata Szpejna – podinspektor ds. Ochrony Środowiska, Pani Agnieszka Jurecka – Paluch - podinspektor ds. Ochrony Środowiska (w czasie nieobecności Pani Beaty Szpejna),
- w Straży Miejskiej, Pani Jolanta Bogacz – pomoc administracyjna.

Burmistrz Miasta i Gminy Chmielnik w badanym okresie udzielił w 2015 r. 2 zezwoleń w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. Ponadto udzielił w 2016 r. zezwolenia w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Nie wydawano decyzji odmawiających udzielenia zezwolenia, stwierdzających wygaśnięcie lub cofających zezwolenie na prowadzenie działalności w powyższych zakresach.

Burmistrz Miasta i Gminy Chmielnik zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 7 ust. 6b ustawy u.c.p.g., prowadził w formie elektronicznej, ewidencję udzielonych zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Badaniu poddano wszystkie decyzje (zezwolenia) na prowadzenie działalności wydane dla przedsiębiorców w okresie objętym kontrolą.

Zezwolenie wydano na podstawie poprawnie wypełnionych wniosków złożonych przez przedsiębiorców. Do wniosków w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych nie dołączono kompletu wymaganych dokumentów wynikających z art. 8 ust. 1a, 1b i 2a ustawy u.c.p.g. Burmistrz Miasta i Gminy Chmielnik każdorazowo występował o uzupełnienie dokumentacji pod rygorem pozostawienia wniosków bez rozpatrzenia.

Zezwolenia udzielone zostały zgodnie z właściwością miejscową i rzeczową, na czas określony nie dłuższy niż 10 lat, zgodnie z wymogiem art. 9 ust. 1b ustawy u.c.p.g. oraz z zachowaniem terminu określonego w art. 35 § 3 k.p.a.

Zezwolenia zawierały wszystkie elementy określone w art. 9 ust. 1 ustawy u.c.p.g. oraz wskazanie stacji zlewnej, zgodnie z art. 9 ust. 1aa ww. ustawy.

W dokumentacji znajdowało się potwierdzenie doręczenia decyzji przedsiębiorcom oraz dokumenty świadczące, że przedsiębiorcy dokonali stosownej opłaty skarbowej za wydanie zezwoleń.

Odnotowano, że Rada Miejska w Chmielniku wypełniła dyspozycję art. 7 ust. 3a ustawy u.c.p.g. podejmując uchwałę nr XXIV/203/2012 RM w Chmielniku z dnia 23 listopada 2012 r. *w sprawie określenia wymagań jakie powinni spełniać przedsiębiorcy ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie Miasta i Gminy Chmielnik*. Rada Miejska podjęła również uchwałę XIV/121/2015 RM w Chmielniku z dnia 23 listopada 2015 r. *w sprawie wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami na terenie miasta i Gminy Chmielnik*.

Burmistrz Miasta i Gminy Chmielnik zrealizował obowiązek wynikający z art. 8 ust. 5 ustawy u.c.p.g. i udostępnił w formie elektronicznej w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Chmielnik wzór wniosku o udzielenie zezwolenia, o którym mowa w art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy u.c.p.g. W przedmiotowym zakresie kontrolujący odnotowali u c h y b i e n i e. Opracowany przez Jednostkę kontrolowaną wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych określał w pkt. 3 wymóg załączenia przez przedsiębiorcę dokumentów, których przedłożenie nie jest wymagane przepisami ustawy u.c.p.g. tj. obowiązek ujawnienia marki i typu samochodu, numeru rejestracyjnego pojazdu i formy władania.

Ustawodawca w art. 8 ust. 1 ustawy u.c.p.g. określił wymagania formalne wniosku o udzielenie zezwolenia, a w art. 8 ust. 1a i 2a niniejszej ustawy ustanowił katalog załączników, które przedsiębiorca jest zobowiązany dołączyć. W związku z powyższym organ sporządzając wzór wniosku o udzielenie zezwolenia nie może określać w nim wymagań nieprzewidzianych przez ustawę u.c.p.g.. Ponadto, zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej „(...) *Właściwy organ nie może żądać ani uzależniać swojej decyzji w sprawie podjęcia (...) działalności gospodarczej przez zainteresowaną osobę od spełnienia przez nią dodatkowych warunków (...)*”. Jednocześnie należy zauważyć, że w razie zaistnienia takiej potrzeby przed podjęciem decyzji

w sprawie wydania zezwolenia organ może zgodnie z art. 8a ust. 1 pkt 2 ustawy u.c.p.g. „(...) dokonać kontrolnego sprawdzenia faktów podanych we wniosku o udzielenie zezwolenia w celu stwierdzenia, czy przedsiębiorca spełnia warunki wykonywania działalności objętej zezwoleniem (...)”.

Dodatkowo, wzór wniosku opracowany w Urzędzie Miasta i Gminy Chmielnik nie zawiera żadnej podstawy prawnej wniosku, co jest u c h y b i e n i e m.

Ustalono, że strona BIP Urzędu Miasta i Gminy Chmielnik zawiera wzór wniosku o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części. Wzór zawiera podstawę prawną z nieaktualnym publikatorem ustawy u.c.p.g., co stanowi u c h y b i e n i e.

Kontrolujący dokonali wpisu do książki kontroli pod pozycją Nr 4/2016.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi zalecam:

- 1) w zakresie przyjmowania wniosków i wydawania oraz wygaszania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych:
 - opracowanie wniosku o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierającego tylko dane wymagane zapisami art. 18 ust. 5 ustawy w.t.p.a.,
 - każdorazowo, w przypadku osobistego odbioru zezwoleń przez przedsiębiorcę przestrzegać udokumentowania ich odbioru (data i podpis przedsiębiorcy).
- 2) wzmocnienie nadzoru nad sposobem załatwiania spraw w zakresie prowadzenia rejestru działalności regulowanej oraz dokonywania w nim wpisów w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz:
 - wydawanie zaświadczeń o dokonaniu wpisu do rejestru działalności regulowanej nie później niż w terminie siedmiu dni (art. 217 § 3 k.p.a.),
 - przekazywanie do CEIDG informacji o wpisie przedsiębiorcy do rejestru działalności regulowanej oraz o wykreśleniu z rejestru w terminie określonym w art. 37 ust. 5 u.s.d.g,
- 3) w zakresie udzielania, odmowy wydania oraz cofania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności określonej w art. 7 ust. 1 ustawy u.c.p.g.
 - dokonanie weryfikacji wniosków o udzielenie zezwolenia udostępnionych na stronie internetowej Urzędu Miasta pod względem uaktualnienia danych w nich zawartych.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, uprzejmie proszę Pana Burmistrza o przekazanie w terminie **do dnia 14 grudnia 2016 roku** - za pośrednictwem platformy e-PUAP - informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

