

Uchwała Nr XXVII/236/2013
Rady Miejskiej w Chmielniku
z dnia 27 lutego 2013 roku

w sprawie: przyjęcia stanowiska w sprawie wyodrębnienia w grupie obszarów funkcjonalnych regionu świętokrzyskiego Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego

Na podstawie art. 7 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001r.,Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) i § 35 Statutu Miasta i Gminy Chmielnik z dnia 22 lutego 2003 r., (Dz. Urzędowy Woj. Świętokrzyskiego z 2003 r. Nr 89 poz. 896 z późn. zm.), Rada Miejska w Chmielniku uchwała co następuje:

§1.

Przyjmuje się stanowisko w sprawie przyjęcia stanowiska w sprawie wyodrębnienia w grupie obszarów funkcjonalnych regionu świętokrzyskiego Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego stanowiące załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§2.

Zobowiązuje się Burmistrza Miasta i Gminy do przekazania Stanowiska, o którym mowa w §1

- 1) Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego Panu Adamowi Jarubasowi
- 2) Starostwu Powiatowemu w Kielcach i do Miasta Kielce - stronom partnerstwa Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego.

§3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

PRZEWODNICZĄCA
Rady Miejskiej w Chmielniku

Marianna Wira

Uzasadnienie

Do Uchwały Nr XXVII/236/2013, Rady Miejskiej w Chmielniku z dnia 27 lutego 2013 roku w sprawie przyjęcia stanowiska w sprawie wyodrębnienia w grupie obszarów funkcjonalnych regionu świętokrzyskiego Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego

Nowe regulacje europejskiej polityki spójności i polskiej polityki rozwoju wprowadzają nacisk na terytorialny wymiar polityk publicznych. Zakładają przejście w zarządzaniu rozwojem od podejścia sektorowego do zintegrowanego terytorialnie, polegającego na integracji działań różnych podmiotów publicznych wobec terytoriów określonych nie administracyjnie, a funkcjonalne, charakteryzujących się podobnymi cechami społeczno – gospodarczo - przestrzennym. Te obszary funkcjonalne mają być punktem odniesienia dla interwencji polityk publicznych.

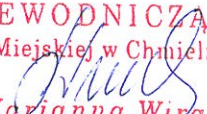
Charakterystykę i typologię obszarów funkcjonalnych zawiera Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju. Nakreślenie precyzyjnych kryteriów wyznaczenia obszarów funkcjonalnych KPZK pozostawia Ministerstwu Rozwoju Regionalnego. A samo wyznaczenie tych obszarów i proponowanie ich zagospodarowania oddaje władzom samorządowym województwa w ich planach zagospodarowania przestrzennego i strategiach rozwoju. Dzięki temu ma być możliwe uzgodnienie sposobu zagospodarowania obszarów funkcjonalnych, które w części mogą na siebie zachodzić.

Przyjęcie przez Radę Miejską w Chmielniku stanowiska w zakresie oczekiwań gminy, co do wyodrębnienia w grupie obszarów funkcjonalnych regionu świętokrzyskiego Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego, to przyłączenie się do głosu przedstawicieli Partnerów Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego oraz potrzebą zainteresowania problemem parlamentarzystów i władz samorządowych województwa świętokrzyskiego.

Brak zapewnienia wystarczających działań na rzecz wyodrębnienia KOF może mieć wpływ na powodzenie planowanych w ramach partnerstwa przedsięwzięć, a przede wszystkim wnioskowania o grant na opracowanie dokumentów strategicznych dla KOF, ale także na realizację polityk publicznych na obszarze objętym partnerstwem.

Stanowisko Rady Miejskiej w Chmielniku w tej sprawie jest wezwaniem do podjęcia działań w procesie opracowania Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego i Strategii Województwa do 2020 roku.

Zajęcie stanowiska w tej sprawie należy do kompetencji Rady Miejskiej.

PRZEWODNICZĄCA
Rady Miejskiej w Chmielniku

Marianna Wira

**Stanowisko Rady Miejskiej w Chmielniku
z dnia 27 lutego 2013 roku.**

**w sprawie wyodrębnienia w grupie obszarów funkcjonalnych regionu świętokrzyskiego
Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego**

Rada Miejska w Chmielniku wnioskuje o uwzględnienie w Aktualizacji Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego do roku 2020, w wyodrębnionej grupie obszarów funkcjonalnych, Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego obejmującego miasto Kielce, gminy powiatu ziemskiego kieleckiego i gminę kije.

Przedmiotowe stanowisko wynika z faktu, że w obecnym projekcie aktualizacji Strategii w terytorializacji województwa świętokrzyskiego miasto Kielce i gminy powiatu kieleckiego nie łączy jeden obszar funkcjonalny, a znajdują się one w różnych obszarach funkcjonalnych. Tymczasem jak wynika z zapisów aktualizacji strategii Województwa Świętokrzyskiego oddziaływanie Kielc na obszar kielecki jest bezsprzeczne i bardzo wyraźne poprzez funkcje gospodarcze, społeczne i przestrzenne. Proponowany obszar Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego obejmuje zatem większe terytorium niż Kielecki Obszar Metropolitalny.

Definicja obszaru funkcjonalnego zawarta w koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030, opisuje miejski obszar funkcjonalny jako układ osadniczy, ciągły przestrzennie, złożony z odrębnych administracyjnie jednostek, który obejmuje obszar miejski i powiązany z nim funkcjonalnie strefą podmiejską. W rzeczywistości zaś rola miasta nie ogranicza się do przylegającej do niego strefy zurbanizowanej, ale obejmuje cały region (powiat). Od zawsze istotą ośrodków miejskich było pełnienie funkcji centralnej dla otaczającego je regionu.

Makroekonomiczna analiza przestrzenna województwa świętokrzyskiego pokazuje wzajemne oddziaływanie Kielc i powiatu kieleckiego w rozwoju społeczno - gospodarczym. Oddziaływanie to jest naturalne i historycznie ugruntowane. Dominacja Kielc jest wyraźnie zaznaczona i nie ma możliwości, aby na tym obszarze inny ośrodek miejski stał się ośrodkiem wzrostu. Dla powiatu kieleckiego takim biegiem rozwoju zawsze będą Kielce.

Nowe regulacje europejskiej polityki spójności i polskiej polityki rozwoju wprowadzają nacisk na terytorialny wymiar polityk publicznych. Zakładają przejście w zarządzaniu rozwojem od podejścia sektorowego do zintegrowanego terytorialnie, polegającego na integracji działań różnych podmiotów publicznych wobec terytoriów określonych nie administracyjnie, a funkcjonalnie, charakteryzujących się podobnymi cechami społeczno - gospodarczo - przestrzennymi. Obszary funkcjonalne mają być punktem odniesienia dla interwencji polityk publicznych. Samorządy gmin z Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego dostrzegają wzajemne powiązania funkcjonalne i zamierzają je wykorzystać jako szansę rozwojową. Samorządy uznały konieczność współpracy na rzecz rozwoju KOF w szczególności w zakresie opracowania dokumentów dla obszaru tj. zintegrowanej strategii rozwoju obszaru oraz planów operacyjnych dla wdrożenia strategii.

Utworzenie Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego oraz jego rozwój będzie również czynnikiem wzmacniającym Kielce jako ośrodek metropolitalny. Natomiast pozostawienie gmin powiatu kieleckiego tylko w przypisanym im obecnie obszarach funkcjonalnych może pogłębić dysproporcje w stosunku do głównego ośrodka wzrostu i może być barierą dla spójnego rozwoju

tego obszaru. We wnioskowanym przez nas układzie terytorialnym potencjał gospodarczy i demograficzny powiatu kieleckiego, w powiązaniu z potencjałem Kielc, może znaleźć pozytywne przełożenie na funkcjonowanie pozostałych ośrodków subregionalnych i lokalnych wskazanych w Strategii Województwa. Do Kieleckiego obszaru Funkcjonalnego z pewnością będzie miała zastosowanie interwencja w jednym z kluczowych obszarów strategicznych tj. Miasta wojewódzkie i ich obszary funkcjonalne oraz wykorzystane instrumenty wspierające rozwój terytorialny, w tym Zintegrowane Inwestycje Terytorialne.

Miasto Kielce i powiat kielecki to tereny, na których współpraca realizowana była od zawsze. W celu zacieśnienia tej współpracy 23 podmioty, w tym 22 jednostki samorządu terytorialnego, utworzyły partnerstwo pn. Kielecki Obszar Funkcjonalny. Określenie związków i wspólnych celów w ramach Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego nie stanowiło problemu, nadało natomiast działaniom jednostek samorządu terytorialnego nowy wymiar, pozwalający m.in. na lepsze wykorzystanie środków europejskich i dalszy rozwój funkcji, które wspomagają wzajemny rozwój. Współpraca ta sprawi, że zadania, których realizacja z powodu rozmaitych uwarunkowań nie była możliwa w obrębie jednej gminy, stanie się realna w ramach partnerstwa.

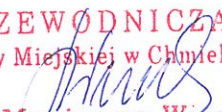
Wspólne przedsięwzięcia są korzystne dla partnerów – uprawdopodobniają sukces promocyjny, turystyczny i inwestycyjny. Wspólne przedsięwzięcia to również wspólne rozwiązywanie problemów w zidentyfikowanych obszarach problemowych, to likwidacja barier rozwojowych w obszarze.

Rola przypisana obszarom funkcjonalnym w rozwoju poszczególnych regionów jest bardzo istotna. Znajduje to odzwierciedlenie w Koncepcji Zagospodarowania Przestrzennego Kraju, Narodowej Strategii Rozwoju Regionalnego i Narodowym Planie Rozwoju. Uważamy, że Kielecki Obszar Funkcjonalny odegra równie istotną rolę w rozwoju województwa świętokrzyskiego, jednakże to do decyzji samorządu województwa należy, czy gminy tworzące partnerstwo w ramach KOF taką szansę otrzymają.

Pomimo tego, że przynależności gmin do już wyodrębnionych obszarów nie wyklucza tworzenie partnerstw pomiędzy gminami z różnych obszarów, uważamy za zasadne wyodrębnienie w grupie obszarów funkcjonalnych Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego w celu zachowania spójności terytorialnej i funkcjonalnej.

Ważnym z naszego punktu widzenia argumentem przemawiającym za wpisaniem do Strategii Rozwoju Województwa Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego, jest szansa na zmniejszenie dyspozycji rozwoju społeczno - gospodarczego oraz infrastrukturalnego w gminach w obrębie obszaru funkcjonalnego. Kielecki Obszar funkcjonalny ma potencjał, który mimo spowolnienia rozwoju gospodarczego musimy rozwijać w ramach utworzonego partnerstwa, działać planowo i unikać przypadkowych działań.

Biorąc powyższe pod uwagę, Rada Miejska w Chmielniku wnioskuje o dokonanie stosownych poprawek w konsultowanym dokumencie.

PRZEWODNICZĄCA
Rady Miejskiej w Chmielniku

Marianna Wita