

UCHWAŁA NR IV/9/2010
Rady Miejskiej w Chmielniku
z dnia 30 grudnia 2010 roku

w sprawie uchwalenia Statutu Zakładu Usług Komunalnych w Chmielniku.

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 3, art. 9 ust. 1 i art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. "h" oraz art. 40 ust. 2 pkt. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2001r. nr 142, poz. 1591 ze zmianami) oraz art. 16 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zmianami) Rada Miejska w Chmielniku uchwala co następuje:

§ 1.

Uchwala się Statut Zakładu Usług Komunalnych w Chmielniku w brzmieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2.

Traci moc uchwała Nr XXII/280/2001 Rady Miejskiej w Chmielniku z dnia 29 września 2001 r. w sprawie uchwalenia Statutu Zakładu Usług Komunalnych w Chmielniku, ze zmianami.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy w Chmielniku oraz Dyrektorowi Zakładu Usług Komunalnych w Chmielniku.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

PRZEWODNICZĄCA
Rady Miejskiej w Chmielniku

Marianna Wira

Załącznik do Uchwały Rady Miejskiej
w CHMIELNIKU
NR IV / 9 / 2010
z dnia 30 grudnia 2010 roku

STATUT ZAKŁADU USŁUG KOMUNALNYCH W CHMIELNIKU

S T A T U T
ZAKŁADU USŁUG KOMUNALNYCH
W CHMIELNIKU

ROZDZIAŁ I
PODSTAWA PRAWNA

§ 1.

Zakład Usług Komunalnych w Chmielniku , zwany w dalszej części Zakładem, jest samorządowym zakładem budżetowym i działa na podstawie:

1. Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2001, Nr 142, poz. 1591 t. j. ze zmianami)
2. Ustawy z dnia 10 maja 1990 r. Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawy o pracownikach samorządowych (Dz. U. 1990,Nr 32, poz. 191 z późniejszymi zmianami).
3. Ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U.1997,Nr 9 poz. 43 ze zmianami)
4. Ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2009, Nr 157, poz. 1240 ze zmianami).
5. Uchwały Rady Miejskiej w Chmielniku nr XXII/279/2001z dnia 29 września 2001 w sprawie likwidacji Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej, Miejskiego Zakładu Wodociągów, Kanalizacji i Energetyki Ciepłej i powołania Zakładu Usług Komunalnych w Chmielniku
6. Innych obowiązujących zakłady budżetowe przepisów prawa.
7. Niniejszego statutu.

ROZDZIAŁ II
PRZEDMIOT I ZAKRES DZIAŁANIA

§ 2.

1. Przedmiotem działalności Zakładu jest stałe zaspakajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej w zakresie obsługi technicznej, a w szczególności :

- 1) gospodarki mieszkaniowej i gospodarowania lokalami użytkowymi,
- 2) dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego,
- 3) wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię ciepłą ,
- 4) zieleni gminnej i zadrzewień,
- 5) cmentarzy

2. Zakład może podjąć działalność w innych rodzajach usług nie określonych w niniejszym statucie z zakresu zadań własnych gminy lub zadań zleconych gminie, jeżeli będą one wynikały z zapotrzebowania społecznego i będą prowadzone w ramach odpowiednich przepisów prawa.

3. Działalność Zakładu prowadzona jest z zachowaniem efektywności ekonomicznej wszystkich rodzajów działalności.

§ 3.

Zadania określone w §2 Zakład realizuje poprzez:

1. Zarządzanie i ekonomiczne gospodarowanie przejętymi składnikami mienia komunalnego.
2. Decydowanie o przeznaczeniu i sposobie wykorzystania przejętych składników mienia, przy zachowaniu wymogów zawartych w odrębnych przepisach prawa i niniejszego statutu.
3. Dokonywania wyboru sposobów realizacji zadań i kierunków rozwoju Zakładu.

§4.

Zakład obejmuje swoją działalnością terytorium miasta i gminy Chmielnik.

§5.

Siedzibą Zakładu jest miejscowość Zrecze Duże.

ROZDZIAŁ III ORGANIZACJA ZAKŁADU

§6.

1. Organem założycielskim Zakładu jest Rada Miejska w Chmielniku.
2. Zakład jest jednostką organizacyjną prowadzoną w formie samorządowego zakładu budżetowego.
3. Zakład dysponuje samodzielnie rachunkiem bankowym i działa na pełnym rozrachunku gospodarczym.
4. Regulamin organizacyjny Zakładu określa szczegółowo zakres działania, podział czynności i odpowiedzialności osób pełniących funkcje kierownicze i samodzielne.
5. Regulamin organizacyjny Zakładu nadaje Dyrektor Zakładu

§7.

1. Kierownikiem Zakładu Usług Komunalnych w Chmielniku jest Dyrektor , który zarządza zakładem samodzielnie i reprezentuje go na zewnątrz we wszystkich sprawach dotyczących Zakładu.
2. Dyrektora Zakładu zatrudnia i zwalnia Burmistrz Miasta i Gminy Chmielnik.
3. Wynagrodzenie dla Dyrektora Zakładu ustala, zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami, Burmistrz Miasta i Gminy Chmielnik.

§8.

1. Dyrektor Zakładu działając zgodnie z przepisami prawa kieruje Zakładem samodzielnie przy pomocy swojego zastępcy, głównego księgowego i podległych mu bezpośrednio kierowników jednostek organizacyjnych i stanowisk samodzielnych.
2. Dyrektor Zakładu na czas swojej nieobecności w pracy, spowodowanej urlopem, chorobą bądź też innymi przypadkami natury służbowej i losowej, może powierzyć kierowanie Zakładem wyznaczonemu przez siebie pracownikowi, w ramach posiadanego pełnomocnictwa Burmistrza Miasta i Gminy Chmielnik. Zastępca dyrektora Zakładu podejmuje decyzje samodzielnie i ponosi za nie pełną odpowiedzialność prawną.
3. Zastępstwo dyrektora Zakładu trwające dłużej niż trzy miesiące kalendarzowe wymaga uzyskania pozytywnej opinii Burmistrza Miasta i Gminy Chmielnik.
4. Zastępcę dyrektora i głównego księgowego zatrudnia i zwalnia Dyrektor Zakładu.

§ 9.

1. Zakład prowadzi działalność gospodarczą poprzez wyodrębnione organizacyjnie *X Miejski* wydziały, działy i komórki Zakładu:
 - 1/ Wydział eksploatacji obejmujący n/w komórki:
 - oczyszczalnie ścieków i sieć kanalizacyjna
 - ujęcia wody i sieć wodociągowa
 - laboratoria
 - 2/ Wydział techniczno- technologiczny obejmujący n/w komórki
 - inwestycji
 - oczyszczanie miasta i utrzymanie zieleni
 - utrzymanie wysypisk, szaleatów miejskich i obsługi domu przedpogrzebowego
 - 3/ Wydział remontowo-budowlany i mieszkaniowy obejmujący n/w komórki
 - transport i zaopatrzenie
 - energetyka cieplna
 - administracja zasobami mieszkaniowymi i wspólnoty mieszkaniowe
 - 4/ Dział zbytu
 - 5/ Dział księgowości
 - 6/ Dział administracyjny
2. Szczegółowy zakres zadań i działania oraz odpowiedzialność poszczególnych działów organizacyjnych Zakładu określa regulamin organizacyjny.

ROZDZIAŁ IV MIENIE ZAKŁADU

§ 10.

1. Mienie Zakładu jest mieniem komunalnym będącym w zarządzie Zakładu według

stanu początkowego określonego spisem składników majątkowych, środków trwałych i przedmiotów nietrwałych na dzień rozpoczęcia działalności, zgodnie z protokołem zdawczo-odbiorczym.

2. Mienie nabyte przez Zakład w toku jego działalności, a także powstałe w wyniku działalności gospodarczej lub inwestycyjnej Miasta i Gminy Chmielnik i przekazane Zakładowi protokołem zdawczo – odbiorczym, jest mieniem komunalnym będącym w zarządzie Zakładu.

3. Do mienia komunalnego stosuje się w szczególności przepisy Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. Nr 142, poz. 1591 t. j. ze zmianami)

4. Zakład gospodaruje przekazanym mu mieniem komunalnym i zapewnia jego ochronę.

§ 11.

W razie przekształcenia , podziału, połączenia lub likwidacji Zakładu o przeznaczeniu jego mienia decyduje Rada Miejska w Chmielniku.

ROZDZIAŁ V DZIAŁALNOŚĆ ZAKŁADU I ZASADY GOSPODARKI FINANSOWEJ.

§ 12.

1. Dyrektor Zakładu jednoosobowo kieruje i zarządza działalnością Zakładu oraz ponosi odpowiedzialność za całokształt działalności.
2. Dyrektor Zakładu, działając zgodnie z przepisami prawa i postanowieniami niniejszego statutu :
 - posiada pełną samodzielność działania w odniesieniu do sposobu realizacji wyznaczonych celów działalności Zakładu i za decyzje ponosi odpowiedzialność,
 - ma prawo doboru kadr i zmiany organizacji wewnętrznej,
 - ponosi odpowiedzialność za oszczędną gospodarkę powierzonymi środkami.
3. Dyrektor Zakładu może zaciągać zobowiązania do wysokości kwot określonych w rocznym planie finansowym zakładu.

§ 13.

1. Zastępcy Dyrektora Zakładu działają w granicach umocowania udzielonego przez dyrektora Zakładu, w zakresie określonym w regulaminie organizacyjnym.
2. Zadania Głównego Księgowego Zakładu określają przepisy Ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (D. U. 2009,Nr 157, poz. 1240 ze zmianami)

§ 14

Zaciąganie wszystkich zobowiązań Zakładu powyżej 3000,00 zł wymaga kontrasygnaty Głównego Księgowego Zakładu.

§ 15.

Zakład prowadzi działalność na podstawie rocznego planu finansowego, obejmującego przychody i rozchody oraz stan środków obrotowych i rozliczenia z budżetem.

§ 16.

1. Zakład prowadzi działalność gospodarczą na zasadzie odpłatności, pokrywając swoje koszty z dochodów własnych.
2. Na działalność Zakładu mogą być przeznaczone dotacje i dopłaty z budżetu Miasta i Gminy Chmielnik w wysokości określonej przez Radę Miejską w Chmielniku.

§ 17.

1. Planowany stan środków obrotowych Zakładu na koniec roku obrachunkowego określony jest przez właściwe przepisy prawne.
2. Normatyw zapasów materiałowych określa Dyrektor Zakładu w oparciu o obowiązujące przepisy prawne.

§ 18.

1. Zakład prowadzi rachunkowość zgodnie z typowym planem kont dla zakładów budżetowych oraz sporządza na jej podstawie sprawozdania finansowe, zgodnie z przepisami o sprawozdawczości budżetowej.
2. Kontrole prawidłowości rozliczeń Zakładu z budżetem przeprowadza Burmistrz Miasta i Gminy Chmielnik.

§ 19.

Szczegółową działalność Zakładu w zakresie planowania i sprawozdawczości statystycznej, finansowania i rozliczania z budżetem Miasta i Gminy Chmielnik, tworzenia i dysponowania funduszami oraz ustalania cen regulują odrębne przepisy prawne i uchwały Rady Miejskiej i Burmistrza Miasta i Gminy Chmielnik.

§ 20.

1. Zakład opracowuje półroczne i roczne sprawozdania z wykonania planu finansowego w układzie zgodnym z obowiązującymi przepisami w tym zakresie.

2. Do potrzeb doraźnych, na zlecenia Burmistrza Miasta i Gminy Chmielnik Zakład zobowiązany jest do opracowania analitycznych informacji z wykonania planu finansowego

ROZDZIAŁ VI SYSTEM KONTROLI ZARZĄDCZEJ

§ 21.

Dyrektor Zakładu organizuje i zabezpiecza prawidłowe funkcjonowanie systemu kontroli zarządczej.

§ 22.

Celem kontroli zarządczej jest zapewnienie w szczególności:

- 1) zgodności działalności z przepisami prawa oraz procedurami wewnętrznymi;
- 2) skuteczności i efektywności działania;
- 3) wiarygodności sprawozdań;
- 4) ochrony zasobów;
- 5) przestrzegania i promowania zasad etycznego postępowania;
- 6) efektywności i skuteczności przepływu informacji;
- 7) zarządzania ryzykiem.

ROZDZIAŁ VII NADZÓR NAD ZAKŁADEM

§ 23.

Kontrolę i ocenę działalności Zakładu oraz pracy dyrektora zakładu dokonuje Burmistrz Miasta i Gminy Chmielnik.

ROZDZIAŁ VII POSTANOWIENIA KOŃCOWE

§ 24.

Dyrektor Zakładu ponosi odpowiedzialność za przestrzeganie postanowień niniejszego statutu.

§ 25.

W sprawach nie uregulowanych statutem stosuje się przepisy prawa.

§ 26.

1. Zmiana niniejszego statutu następuje w trybie przyjętym dla uchwalenia.
2. Propozycję ewentualnych zmian statutu dyrektor Zakładu przedstawia do zatwierdzenia Burmistrzowi Miasta i Gminy Chmielnik, który po ich zatwierdzeniu wnosi je pod obrady Rady Miejskiej w Chmielniku.

PREZYDENT
Rady Miejskiej w Chmielniku
Monika Wro
Monika Wro

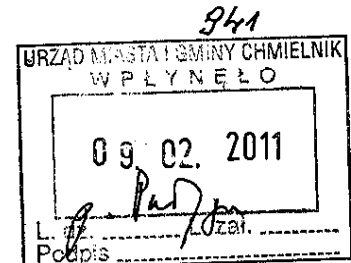


WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

P. J. Gusiński

Kielce, 2011-02-03

Znak: PNK.I.4130.9.2011



ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym /Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806, z 2003r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz.1055, Nr 116, poz.1203, Nr 214, poz.1806, z 2005r. Nr 172, poz.1441, Nr 175 poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007r. Nr 48 poz.327, Nr 138 poz. 974, Nr 173 poz. 1218 oraz z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 , Nr 223, poz. 1458, z 2009r. Nr 92, poz. 753 oraz z 2010r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 106, poz.675, Nr 40, poz.230/

stwierdza się nieważność

uchwały Nr IV/9/2010 Rady Miejskiej w Chmielniku z dnia 30 grudnia 2010r. w sprawie uchwalenia Statutu Zakładu Usług Komunalnych w Chmielniku w części określonej w § 2 ust. 2, § 6 ust. 4 i 5 oraz § 9 ust. 2 załącznika.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 grudnia 2010 r. Rada Miejska w Chmielniku podjęła uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Zakładu Usług Komunalnych w Chmielniku. Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, iż niektóre jej postanowienia zawarte w Statucie Zakładu usług Komunalnych są sprzeczne z prawem.

Zgodnie z § 2 ust. 2 statutu Rada Miejska postanowiła, iż Zakład może podjąć działalność w innych rodzajach usług niż określonych w statucie z zakresu zadań własnych gminy lub zadań zleconych gminie, jeżeli będą one wynikały z zapotrzebowania społecznego. Treść tego przepisu nie znajduje żadnego uzasadnienia prawnego.

Stosownie do art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) organem uprawnionym do określania przedmiotu działalności samorządowego zakładu budżetowego jest organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie natomiast z art. 14 wymienionej ustawy samorządowy zakład budżetowy może realizować wyłącznie zadania własne gminy.

Z przedstawionych regulacji prawnych wynika, iż jednostki organizacyjne gminy działające w formie zakładu budżetowego nie mogą wykonywać zadań, które nie są określone przez radę gminy w statucie i nie należą do zadań własnych gminy.

Z uwagi na to, iż uchwała regulująca przedmiot działalności oraz organizację gminnej jednostki organizacyjnej jest aktem prawa miejscowego, to rada gminy – jako jedyny organ uprawniony do stanowienia tych aktów – nie może upoważnić innych organów do regulowania kwestii, które powinny być określone w tej uchwale.

W świetle powyższego należy zauważyć, iż regulacje zawarte w § 6 ust. 4 i 5 i § 9 ust. 2 również nie znajdują żadnego uzasadnienia prawnego. Jeśli zatem – w ocenie Rady Miejskiej - istnieje potrzeba określenia szczegółowych zasad organizacji Zakładu, to powinny być one zawarte w statucie tej jednostki organizacyjnej. Kierownik zakładu nie jest upoważniony do wydawania jakichkolwiek aktów prawnych w zakresie zasad organizacji Zakładu.

Niezależnie od powyższego należy zauważyć, iż wbrew obowiązkowi wynikającemu z art. 16 ust. 2 pkt 3 i 5 ustawy o finansach publicznych Rada Miejska nie określiła źródeł przychodów własnych Zakładu oraz terminów i sposobu ustalania

zaliczkowych wpłat nadwyżki środków obrotowych dokonywanych przez Zakład do budżetu oraz sposobu i terminu rocznych rozliczeń i dokonywania wpłat do budżetu.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Bożentyna Polka Koruba